

УТВЕРЖДЕН  
Общественным советом при  
Министерстве социальной политики и  
труда Удмуртской Республики  
(протокол от 04.02.2020 года № 1 )

**ДОКЛАД**  
**об антимонопольном комплаенсе**  
**Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики**  
**за 2019 год**

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 в целях реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Национальный план), которым определены основные мероприятия, направленные на достижение ключевых показателей.

Одним из ключевых показателей Национального плана является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

В соответствии с положениями Национального плана в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики 18 февраля 2019 года принято распоряжение Главы Удмуртской Республики № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса)» (далее – Распоряжение Главы УР № 32-РГ).

Во исполнение пункта 1 Распоряжения Главы УР № 32-РГ в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) принят приказ от 27 августа 2019 года № 214 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики» (далее – Приказ Министерства № 214), которым утверждено положение об организации в Министерстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

При создании и организации системы антимонопольного комплаенса Министерство руководствовалось методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

Также Приказом Министерства № 214 управление правовой работы, контроля и надзора Министерства определено структурным подразделением Министерства, уполномоченным на осуществление внедрения антимонопольного комплаенса и контроля за его исполнением. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса возложена на Общественный совет при Министерстве.

В целях выявления и оценки комплаенс-рисков в деятельности Министерства управлением правовой работы, контроля и надзора Министерства осуществлены следующие мероприятия.

По запросу Министерства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике представлена информация о том, что в период за 2017-2019 годы в действиях Министерства нарушения антимонопольного законодательства не установлены. Указанная информация использована при формировании карты комплаенс-рисков Министерства.

При проведении в 2019 году мониторинга нормативных правовых актов Министерства и мониторинга их правоприменения в установленном порядке управлением правовой работы, контроля и надзора Министерства проведен анализ 6 нормативных правовых актов Министерства на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства. Нарушений не выявлено.

Кроме того, при проведении правовой экспертизы 47 проектов нормативных правовых актов Министерства в отчетном периоде проведен их анализ на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства. Нарушений не выявлено.

По результатам выявления и оценки комплаенс-рисков в соответствии с разделом IV Положения об антимонопольном комплаенсе сформирована и утверждена 8 октября 2019 года министром социальной политики и труда Удмуртской Республики карта комплаенс-рисков Министерства, предусматривающая 14 комплаенс-рисков (включая описание, причины и условия их возникновения), объединенных в 7 групп: государственные закупки; нормотворческая деятельность; контроль (надзор); конкурсные отборы; информирование поставщиков социальных услуг (реестр поставщиков социальных услуг); заключение соглашений; предоставление государственных услуг по проведению государственной экспертизы условий труда.

В связи с тем, что план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства на 2019 год не утверждался, информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков в докладе об антимонопольном комплаенсе не приводится.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса Министерства на 2019 год разработаны и утверждены 27 декабря 2019 года министром социальной политики и труда Удмуртской Республики. Механизм оценки эффективности антимонопольного комплаенса предусматривает 3 уровня в зависимости от общего количества набранных баллов по всей совокупности показателей.

При этом уровень эффективности антимонопольного комплаенса признается высоким в случае, если количество набранных баллов находится в

интервале от 20 до 26 баллов, средним – в интервале от 15 до 19 баллов, низким – менее 15 баллов.

Информация о достижении Министерством ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2019 году представлена в приложении к докладу об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с разделом IX Положения об антимонопольном комплаенсе управлением правовой работы, контроля и надзора Министерства на постоянной основе организуется обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Так, при поступлении граждан Российской Федерации на государственную гражданскую службу Удмуртской Республики (устройстве на работу) в Министерство осуществляется вводный (первичный) инструктаж, их ознакомление с основами антимонопольного законодательства, Приказом Министерства № 214, Положением об антимонопольном комплаенсе. В Министерстве ведется номенклатурный журнал проведения вводного (первичного) инструктажа по антимонопольному комплаенсу, в котором фиксируются данные об инструктируемом и инструктирующем лицах, дате проведения инструктажа, их подписи.

Вопрос внедрения в Министерстве антимонопольного комплаенса рассмотрен на рабочем совещании коллектива 12 сентября 2019 года. Дополнительно, сотрудники Министерства ознакомлены с Приказом Министерства № 214 и Положением об антимонопольном комплаенсе путем направления указанных документов в электронном виде с использованием системы электронного документооборота «Директум».

Целевые (внеплановые) инструктажи проводились в Министерстве при изменении антимонопольного законодательства, правового акта об антимонопольном комплаенсе, осуществлялось консультирование служащих (работников) и руководства Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

На рабочем совещании 23 декабря 2019 года до сведения сотрудников Министерства доведены результаты правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства (защита конкуренции), за осуществлением государственных закупок, за антиконкурентными действиями органов государственной власти. Также рассмотрены конкретные примеры неправомерного поведения и нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные статьями 15, 16, 17, 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Случаи реализации комплаенс-рисков в деятельности Министерства в отчетном периоде отсутствуют.

Министр  
социальной политики и труда  
Удмуртской Республики

Т.Ю. Чуракова

Приложение  
к докладу об антимонопольном  
комплаенсе Министерства социальной  
политики и труда Удмуртской  
Республики за 2019 год

**Информация о достижениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса  
Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики в 2019 году**

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Определение значения ключевого показателя (балл)	Фактическое значение ключевого показателя (балл)
1	2	3	4
1.	Наличие утвержденного правового акта Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) об антимонопольном комплаенсе	0 - правовой акт не принят; 1 - правовой акт принят; 2 - в отчетном периоде в правовой акт внеслись изменения, направленные на совершенствование системы антимонопольного комплаенса	1
2.	Определение уполномоченного подразделения	0 - уполномоченное подразделение не определено; 1 - уполномоченное подразделение определено; 2 - уполномоченное подразделение определено и ведет активную работу по профилактике и предупреждению нарушений	2
3.	Утверждение карты комплаенс-рисков	0 - карта не утверждена; 1 - карта утверждена; 2 - карта актуализируется	1
4.	Работа по выявлению и оценке нарушений антимонопольного	0 - работа по проведению рисков не проводится; 1 - риски выявлены только при внедрении	1

1	2	3	4
	законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения, определение вероятности их возникновения (в том числе за предшествующие 3 года)	комплаенса; 2 - риски выявляются на постоянной основе, актуализируется вероятность их возникновения	4
5.	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве	0 - мониторинг и анализ не проводится; 1 - мониторинг и анализ проводился только при внедрении комплаенса; 2 - мониторинг и анализ проводится на постоянной основе	2
6.	Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков	0 - план мероприятий не утвержден; 1 - план мероприятий утвержден; 2 - план мероприятий актуализируется	0
7.	Обучение служащих (работников) Министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	0 - обучение не проводится; 1 - проводится вводный (первичный) инструктаж; 2 - проводится вводный и целевой (внеплановый) инструктаж	2
8.	Консультирование служащих (работников) и руководителей Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом	0 - консультирование не проводится; 1 - проводится консультирование; 2 - проводится консультирование и обобщение вопросов, по которым проводилось консультирование	1
9.	Анализ нормативных правовых актов (далее – НПА) Министерства на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства	0 - мониторинг и анализ не проводится; 1 - мониторинг и анализ проводится на постоянной основе	1

1	2	3	4
	при проведении мониторинга НПА Министерства и мониторинга их правоприменения		
10.	Размещение проектов НПА, разработанных Министерством в течение 2019 года, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо в ГИС УР «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	0 - проекты НПА не размещаются или размещаются без возможности сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данным НПА; 1 - проекты НПА размещаются, предусмотрена возможность сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данным НПА	1
11.	Информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	0 - внутренние документы не анализируются; 1 - внутренние документы анализируются, информация доводится до министра; 2 - внутренние документы анализируются, информация доводится как до министра, так и до сотрудников (работников) Министерства	2
12.	Выявление конфликта интересов в деятельности служащих (работников) и структурных	0 - работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки не проводятся; 1 - работа по выявлению конфликта интересов,	2

1	2	3	4
	подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению, проведение служебных проверок	служебные проверки проводятся на постоянной основе; 2 - работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки проводятся на постоянной основе, разрабатываются предложения по устранению нарушений, информация доводится до сотрудников (работников) Министерства	
13.	Доклад об антимонопольном комплаенсе	0 - доклад не подготовлен; 1 - доклад подписан министром; 2 - доклад подписан министром и утвержден Общественным советом при Министерстве	1
14.	Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с прошлым годом	0 - количество нарушений по сравнению с прошлым годом увеличилось, осталось на прежнем уровне; 1 - количество нарушений по сравнению с прошлым годом снизилось; 2 - нарушения в отчетном году отсутствуют	2
<b>ИТОГО:</b>			<b>19</b>

**Механизм оценки эффективности антимонопольного комплаенса:**

Высокий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства - от 20 до 26 баллов.

Средний уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства - от 15 до 19 баллов.

Низкий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства - менее 15 баллов.