**Доклад**

**об осуществлении государственного регионального надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Удмуртской Республики в 2017 году**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правого регулирования в сфере осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Удмуртской Республике.**

Министерство труда и миграционной политики Удмуртской Республики (далее – Минтруд Удмуртии) в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.11.2016 № 500 «Об определении порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики»;

Федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2013 № 181н;

Административным регламентом Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики по исполнению государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», утвержденного приказом Минтруда Удмуртии от 04.08.2015 № 01-16/139 (далее – Административный регламент).

В 2017 году в сфере занятости населения по вопросам трудоустройства инвалидов были приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 № 437 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты», которое устанавливает порядок осуществления регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Удмуртской Республике, проведение мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с работодателями, в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

 приказ Минтруда Удмуртии от 03.03.2017 № 01-06/064 «О внесении изменений в приказ Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики от 4 августа 2015 года № 01-06/139 «Об утверждении Административного регламента Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики по исполнению государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», который предусматривает изменения, внесенные в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Указанные нормативные правовые документы не содержат признаки коррупциогенности, опубликованы и находятся в свободном доступе на официальном сайте Минтруда Удмуртии.

**Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) в сфере осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Удмуртской Республике.**

а) Структура Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики и перечень должностных лиц Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты утверждены постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 465 «О Министерстве труда и миграционной политики Удмуртской Республики;

б) в целях надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Удмуртской Республики:

должностные лица Минтруда Удмуртии осуществляют деятельность, направленную на соблюдение юридическими лицами при приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты совокупности предъявляемых обязательных требований, установленных федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Удмуртской Республики в области квотирования рабочих мест для инвалидов за совершение административных правонарушений.

Должностные лица Минтруда Удмуртии вправе:

в установленном законодательством порядке на основании соответствующего приказа Минтруда Удмуртии проводить плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, отнесенным к компетенции Минтруда Удмуртии;

в установленном законодательством порядке после согласования с органом прокуратуры проводить внеплановые выездные проверки;

запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от субъектов государственного надзора информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа Минтруда Удмуртии о назначении проверки посещать организации, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

выдавать субъектам государственного надзора предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики.

 Должностные лица Минтруда Удмуртии обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

 соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы субъектов государственного надзора;

проводить проверку на основании приказа Минтруда Удмуртии о ее проведении в соответствии с ее назначением;

 проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа Минтруда Удмуртии и в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, копии документа о согласовании проведения проверки;

не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю субъекта государственного надзора, в отношении которого проводится проверка, присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю субъекта государственного надзора, присутствующим при проведении проверки, в отношении которого проводится проверка, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя субъекта государственного надзора, в отношении которого проводится проверка, с результатами проверки;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов юридических лиц;

доказывать обоснованность своих действий при обжаловании субъектами государственного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации;

не требовать от субъектов государственного надзора документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя субъекта государственного надзора ознакомить их с положениями Административного регламента;

осуществлять запись о проведенной Минтрудом Удмуртии проверке в журнале учета проверок юридического лица (при наличии);

в случае выявления нарушений обязательных требований принимать меры, необходимые для привлечения субъектов государственного надзора к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации;

осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики.
 Порядок исполнения регионального надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты регламентируется Административным регламентом Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики по исполнению государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», утвержденный приказом Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики от 04 августа 2015 года № 01-16/139 (зарегистрировано в Управлении Минюста России по Удмуртской Республике 07.08.2015 № RU18000201500638, вступил в силу с 10.09.2015);

г) по вопросам контроля исполнения законодательства в сфере занятости населения Удмуртской Республики Минтруд Удмуртии осуществляет взаимодействие с Государственной инспекцией труда по Удмуртской Республики, Прокуратурой Удмуртской Республики;

д) контроль за выполнением функций Минтруда Удмуртии подведомственными органами не осуществлялся, поскольку на них не возложены контрольно - надзорные функции в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

 е) Минтруд Удмуртии юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов к мероприятиям по контролю при проведении проверок не привлекал.

**Раздел 3.Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).**

 а) финансирование проведения проверок по контролю за исполнением законодательства о занятости на территории Удмуртии в 2017 году не планировалось;

 б) 5 должностных лиц наделены полномочиями по осуществлению контроля за исполнением законодательства в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Удмуртской Республики;

в) специалисты, осуществляющие полномочия по контролю и надзору за исполнением законодательства в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты обладают достаточной квалификацией для осуществления контроля. Повышение квалификации указанных работников осуществляется на договорной основе;

г) средняя нагрузка на 1 работника по проверкам, проведенным за отчетный период, не просчитывалась;

д) эксперты и экспертные организации к проведению проверок Минтрудом Удмуртии не привлекались.

 **Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

а)в 2017 году Минтрудом Удмуртии запланировано 22 документарные проверки в отношении юридических лиц из них: в первом полугодии проверено 13 организаций, во втором полугодии - 7.

В отношении:

общества с ограниченной ответственностью «18 регион» составлен акт от 27 марта 2017 года № 4 о невозможности проведения проверки по причине фактического неосуществления деятельности юридическим лицом на основании п. 7 ст. 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

общества с ограниченной ответственностью «Ижевский электромеханический завод» (далее – ООО «ИЭЗ») составлен акт от 6 октября 2017 года № 19 о невозможности проведения проверки по причине отсутствия ООО «ИЭЗ» по месту нахождения, определенному в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, на основании п. 7 ст. 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 Министерством труда и миграционной политики Удмуртской Республики за 2017 год проверено 20 организаций.

Предметом проверки было соблюдение проверяемыми организациями требований законодательства о приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В результате проведенных проверок выявлены нарушения обязательных требований в отношении 4 организаций:

в связи с непредставлением в органы службы занятости населения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов Министерством труда и миграционной политики Удмуртской Республики Закрытому акционерному обществу Научно-производственная фирма «ЭЛПА» (далее – ЗАО НПФ «ЭЛПА») выдано предписание от 27 апреля 2017 № 1 об устранении выявленных нарушений. В срок до 27 июня 2017 года предписание исполнено по мере получения (11 мая 2017 года) в части представления информации о выполнении квоты за май 2017 года своевременно. Нарушения устранены. Кроме того, составлено 4 протокола об административных правонарушениях по признакам ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ЗАО НПФ «ЭЛПА» (2 - на юридическое лицо, 2 - на должностное лицо);

в связи с невыполнением обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов Отрытому акционерному обществу «Ликероводочный завод «Глазовский» (далее – ОАО ЛВЗ «Глазовский») выдано предписание от 22 августа 2017 № 2 об устранении выявленных нарушений. В срок до 30 октября 2017 года предписание исполнено в части создания (выделения) рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Нарушения устранены. Кроме того, составлен 1 протокол об административном правонарушении по признакам ч. 1 ст. 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ОАО ЛВЗ «Глазовский»;

в связи с непредставлением в органы службы занятости населения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов составлен 1 протокол об административном правонарушении по признакам ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Автономного учреждения Удмуртской Республики «Удмуртлес». Предписание не выдавалось в связи с устранением нарушений к моменту осуществления проверки;

в связи с невыполнением обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов Муниципальному казенному предприятию «Служба единого заказчика Увинского района» (далее – МКП СЕЗ Увинского района) выдано предписание от 6 октября 2017 № 3 об устранении выявленных нарушений. В срок до 15 декабря 2017 года предписание исполнено в части создания (выделения) рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Нарушения устранены. Кроме того, составлен 1 протокол об административном правонарушении по признакам ч. 1 ст. 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица МКП СЕЗ Увинского района.

Проверки в отношении проверяемых организаций носили документарный характер и проводились должностными лицами Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Все проверяемые организации были уведомлены надлежащим образом и предупреждены о предстоящих проверках в письменном виде в установленные законом сроки.

По результатам проведенных проверок в отношении должностных лиц дисциплинарные и административные наказания не применялись;

б) эксперты и экспертные организации к проведению проверок по контролю за исполнением законодательства о занятости населения в Удмуртской Республике Минтрудом Удмуртии в 2017 году не привлекались;

в) сведениями о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Минтруд Удмуртии не располагает.

**Раздел 5. Действия органов службы занятости населения Удмуртии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

а) по итогам проведенных проверок в 2017 году выявлено 5 нарушений.

Обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства на них инвалидов проверяемыми субъектами государственного надзора исполнена. Нарушения устранены в установленные предписаниями сроки;

б) методическая работа с юридическими лицам и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, проводилась государственными казенными учреждениями Удмуртской Республики, подведомственными Минтруду Удмуртии – центрами занятости населения, путем проведения консультаций, мониторинга выполнения работодателями квот для трудоустройства инвалидов.

В целях выполнения мероприятий в рамках реформы надзорно-контрольной деятельности Минтрудом разработан приказ от 29.03.2017 № 01-06/087 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), который размещен на официальном сайте Минтруда Удмуртии в свободном доступе.

В рамках мероприятий по профилактике обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, за непредставление (несвоевременное представление) информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (пункт 3 статьи 25 закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации») вызвано 413 организаций, составлено 214 протоколов об административных правонарушениях, по судебным решениям за 2017 год взыскано 65 100 рублей.

В целях исполнения ст. ст. 8.2, 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» работодателям выдано 56 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере квотировании рабочих мест для трудоустройства на них инвалидов;

в) результаты и основания проверок, проведенных в 2017 году юридическими лицами, в судебных органах не оспаривались. Должностные лица в проверяемых Минтрудом Удмуртии организациях к административной ответственности не привлекались.

**Раздел 6.** **Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 91%;

В 2016 году согласно плану Минтрудом Удмуртии было проведено 4 выездные проверки из 5 запланированных проверок. В 2017 году из запланированных 22 выездных проверок было осуществлено 20 проверок. Запланированные проверки не состоялись по причине невозможности проведения проверок на основании п. 7 ст. 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора и муниципального контроля», что составило в процентном отношении - 9 %.

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0,94 %;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 20%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 1,25;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0.

 **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**.

а) осуществлять государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Удмуртской Республики в соответствии с планом проверок на 2018 год;

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля в сфере законодательства о занятости населения на территории Удмуртской Республики отсутствуют.

Заместитель министра труда

и миграционной политики

Удмуртской Республики Л.В. Вершинина