ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту постановления Правительства Удмуртской Республики**

**«О внесении изменений в постановление от 30 января 2017 года № 9**

**«Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда»**

Проект постановления Правительства Удмуртской Республики предусматривает внесение изменений в подпрограмму «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года   
№ 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», приказом Минтруда России от 10 апреля 2020 года № 194   
«О внесении изменений в Методику разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовую программу субъекта Российской Федерации)».

На реализацию программы в 2022-2024 годах планируется направить   
42 962,80 тыс. рублей, в том числе 34 799,80 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, планируемых к привлечению на условиях софинансирования из бюджета Удмуртской Республики.

На реализацию программы в 2022 году планируется направить   
40 962,75 тыс. рублей, в том числе 33 179,79 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, планируемых к привлечению на условиях софинансирования из бюджета Удмуртской Республики.

Общий объем финансирования подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в 2022 году в соответствии с Дополнительным соглашением к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 12 декабря 2019 года №149-09-2020-124 от 23 июня 2021 года   
№149-09-2020-124/3, а также проектом соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики на реализацию мероприятий, включенных в государственную программу Удмуртской Республики, разработанную на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»   
от 27 августа 2021 года № П-149-09-2022-207. составит 14 237,00 тыс. рублей, в том числе объем средств федерального бюджета в размере 11 531,90 тыс. рублей, а также средства бюджета Удмуртской Республики на софинансирование расходных обязательств – 2 705,1 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий указанной подпрограммы запланировано приобретение:

реабилитационного оборудования, необходимого для предоставления услуг по социально-бытовой, социально-психологической, социально-педагогической реабилитации и абилитации, а также для проведения мероприятий по адаптивной физической культуре и спорту для инвалидов, на сумму 12 123,54 тыс. руб., проанализированы коммерческие предложения, среднерыночные цены;

компьютерной техники, оргтехники и программного обеспечения на сумму 753,0 тыс. руб.; проанализированы среднерыночные цены.

Кроме того, запланировано проведение обучающих мероприятий для специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных или абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам в различных сферах деятельности, услуг ранней помощи, сопровождаемого проживания: на общую сумму 1 179,0 тыс. руб., стоимость определена с учетом ценовых предложений учебных заведений.

На мероприятия по обучению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам запланировано 180,0 тыс. руб., стоимость определена на основании ООО «Центр современного образования Фокус».

Получателями бюджетных средств в рамках подпрограммы в 2022 году являются 4 органа исполнительной власти Удмуртской Республики:

Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики   
(5 876,18 тыс. руб. из федерального бюджета и 1 378,37 тыс. руб. из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование);

Министерство здравоохранения Удмуртской Республики (3 611,81 тыс. руб. из федерального бюджета и 847,19 тыс. руб. из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование);

Министерство образования и науки Удмуртской Республики (1 826,55 тыс. руб. из федерального бюджета и 428,45 тыс. руб. из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование);

Министерство культуры Удмуртской Республики (216,27 тыс. руб. из федерального бюджета и 50,73 тыс. руб. из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование);

В 2021 году в Удмуртской Республике проведена оценка действующей региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, отчет утвержден Общественным советом при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики.

По результатам проведения оценки региональной системы установлены следующие значения показателей оценки региональной системы:

значение показателя «Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» составило 4,8 баллов при максимально возможном значении 5 баллов, что свидетельствует о высоком уровне сформированности данного подхода.

Значение показателя «Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами)» оценивалось по итогам работы учреждений, оказывающих реабилитационные услуги в системе социального обслуживания населения, в области занятости, и составило 0,5 балла при максимально возможном значении 2 балла. По данным Минздрава УР, Минобразования УР, Минспорта УР в подведомственных им учреждениях не проводился опрос граждан об удовлетворенности реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами) в связи с введением ограничительных мероприятий в период распространения новой коронавирусной инфекции на территории Удмуртской Республики.

Значение показателя «Укомплектованность организаций, осуществляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях» рассчитано по данным Минсоцполитики УР, Минздрава УР, Минобразования УР и составило 0,4 балла при максимальном значении 2 балла.

С целью увеличения данного показателя необходимо повысить профессиональную компетентность специалистов, оказывающих реабилитационные услуги, путем увеличения количества специалистов, регулярно проходящих повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов, а также разработки системы непрерывного образования (врачей, педагогов, психологов, специалистов по социальной работе и реабилитации).

Значение показателя «Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях» составило 3,7 балла при максимально возможном значении 4 балла, что свидетельствует о достаточном уровне сформированности указанной базы.

Итоговый результат оценки региональной системы составляет 9,4 баллов.

Данный результат свидетельствует о необходимости совершенствования региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

С этой целью необходимо:

* совершенствовать межведомственное взаимодействие в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;
* развивать материально-техническую базу организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия;
* повышать квалификацию специалистов, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные услуги;
* осуществить регистрацию исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в Федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ) в качестве участников информационного взаимодействия.

Финансирование и реализация мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов в Удмуртской Республике осуществляется не только в рамках подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», включенной в состав государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда». В регионе проводится работа по следующим направлениям реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов: социальная, медицинская, культурная, трудовая, в сфере образования и спорта. При этом осуществление мероприятий по социальной и трудовой реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов, а также координация мероприятий в информационной системе межведомственного информационного взаимодействия при реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида в Удмуртской Республике осуществляется Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики.

В соответствии с положениями приказа Минтруда России   
от 26 декабря 2017 года № 875 «Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)» (с изменениями) допускается несоблюдение пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление деятельности (сферу) от общего объема финансирования подпрограммы, если дифференциация уровня доступности направлений деятельности (сфер) подтверждается соответствующими значениями целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, в том числе во взаимосвязи со значениями аналогичных целевых показателей (индикаторов) в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда».

Объем финансового обеспечения по направлению реабилитации или абилитации с учетом всех источников, в процентном соотношении преобладает в отрасли социальной защиты. По отчетам исполнительных органов государственной власти, количество организаций различной ведомственной подчиненности, предоставляющих реабилитационные, абилитационные мероприятия (услуги) инвалидам, составляет в республике 120 организации, из них подведомственные Минсоцполитики УР – 31 организация в сфере соцобслуживания и 1 в сфере занятости (КУ УР «Республиканский центр занятости населения» с филиальной сетью). Из них 6 организаций социального обслуживания относятся к многопрофильным реабилитационным центрам.

Большее количество подведомственных организаций, предоставляющих реабилитационные (абилитационные) услуги инвалидам, у Минобразования УР – 69.

В сфере образования реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 4 сентября 2013 года № 391. В рамках программы осуществляется реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Финансовое обеспечение предоставления среднего профессионального образования, организации профессионального обучения, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья в 2022 году составит в сфере образования - 1 676 564,7 тыс. руб.; в сфере здравоохранения – 162 750,0 тыс. руб., в сфере культуры -   
110 452,1 тыс. руб. Кроме того, Удмуртская Республика ежегодно участвует в отборе субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии для создания в регионе базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов. В 2022 году на реализацию указанного мероприятия будет направлено 26 725,80 тыс. руб., в т.ч. 21 647,90 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Также данное направление реабилитации финансируется в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству образования и науки Удмуртской Республики учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным.

В сфере занятости реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2015 года № 126. Указанная программа содержит в себе Подпрограмму «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики» и мероприятия, направленные на обеспечение занятости инвалидов. В программу включены мероприятия по предоставлению государственной услуги «Организация сопровождаемого содействия занятости инвалидов», по стимулированию создания работодателями рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов. Кроме того, данное направление реабилитации финансируется в том числе в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным.

В сфере здравоохранения реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 7 октября 2013 года № 457. Программа содержит подпрограмму «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения населения, в том числе детей», которая направлена на обеспечение охвата медицинской реабилитацией инвалидов, детей-инвалидов. Финансовое обеспечение в 2022 году составит 287 325,2 тыс. руб. Кроме того, данное направление реабилитации финансируется в том числе в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики учреждений.

В сфере культурной реабилитации реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Культура Удмуртии», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 6 июля 2015 года   
№ 326. Данное направление реабилитации финансируется в основном в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству культуры Удмуртской Республики учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным. Также в Удмуртской Республике с 2019 года постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2019 года № 205 предусмотрено проведение Республиканских творческих состязаний (игр) для людей с инвалидностью с периодичностью 1 раз в 2 года. Целью мероприятия является выявление и поддержка одаренной творческой молодежи и других лиц, имеющих инвалидность, развитие инклюзивного общества.

В сфере физической культуры и спорта реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 сентября 2015 года № 460. В рамках данной программы осуществляется реализация комплекса мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Удмуртской Республике, направленного на создание и развитие сети спортивных адаптивных школ, детско-юношеских спортивных адаптивных специализированных школ. Кроме того, данное направление реабилитации финансируется в том числе в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики учреждений. В регионе создана и работает АНО «Спортивно-адаптивная школа Удмуртской Республики по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта». Таким образом, выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным. В рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы «Доступная среда» ежегодно предусматриваются средства на обучение (подготовку, переподготовку, повышение квалификации) специалистов организаций спортивной направленности по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту среди инвалидов (в том числе детей-инвалидов); проведение совместных мероприятий инвалидов и их сверстников, не имеющих группу инвалидности (фестивали, конкурсы, выставки, спартакиады, молодежные лагеря, форумы и другие);

В сфере информатизации связи в Удмуртской Республике организовано межведомственное информационное взаимодействие между государственными органами исполнительной власти Удмуртской Республики при исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) мероприятий. Взаимодействие осуществляется с помощью системы межведомственного информационного взаимодействия при реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида в Удмуртской Республике. Данная система является программным продуктом, разработанным подведомственным учреждением Министерства информатизации и связи Удмуртской Республики. Таким образом, данное направление реабилитации финансируется в основном в форме государственного задания, доводимого до подведомственных учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики   
от 1 июля 2013 года № 268 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики Развитие информационного общества в Удмуртской Республике», предусмотрены мероприятия по повышению грамотности населения Удмуртской Республики, в том числе инвалидов, в области информационных и телекоммуникационных технологий, обучение использованию современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда» ежегодно предусматриваются средства на мероприятия по повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов) (39.1.02); преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН (39.1.04).

В рамках указанных мероприятий программы проводится обучение (подготовка, переподготовка, повышение квалификации) специалистов организаций спортивной направленности по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту среди инвалидов (в том числе детей-инвалидов); проведение совместных мероприятий инвалидов и их сверстников, не имеющих группу инвалидности (фестивали, конкурсы, выставки, спартакиады, молодежные лагеря, форумы и другие). Основными исполнителями указанных мероприятий являются Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики, Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики, Министерство культуры Удмуртской Республики.

Министр социальной политики и труда

Удмуртской Республики Т.Ю. Чуракова