



ПРИКАЗ

« 4 » июня 2019 г.

№ 181

г. Ижевск

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении Министерством социальной политики и
труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора),
в том числе регионального государственного контроля (надзора),
на 2019 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2019 год.

Министр

Т.Ю. Чуракова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
социальной политики и труда
Удмуртской Республики
от «04» 07. 2019 года № 181

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении Министерством социальной политики
и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора),
в том числе регионального государственного контроля (надзора),
на 2019 год

I. Общие положения

1. Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – профилактические мероприятия), на 2019 год.

II. Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые
Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики

2. Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти Удмуртской Республики по осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за

обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее – контроль (надзор) в сфере социального обслуживания);

надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – надзор и контроль за приемом на работу инвалидов).

III. Анализ и оценка состояния контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

3. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являются поставщики социальных услуг – юридические лица (в том числе их руководители и иные должностные лица) и индивидуальные предприниматели, а также их уполномоченные представители в пределах своих полномочий.

В реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики входят 58 поставщиков социальных услуг, из них 45 государственных организаций и 13 негосударственных организаций.

4. Обязательными требованиями являются требования, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания граждан.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 421.

5. В 2018 году в рамках контроля (надзора) в сфере социального обслуживания Министерством проведено 3 плановых проверки, в ходе которых у 1 подконтрольного субъекта выявлены нарушения обязательных требований, а именно:

нарушение статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

нарушение пунктов 11, 12, 17, 23, 24 Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2014 года № 540.

По результатам проведенных проверок выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений, которое исполнено в установленные сроки.

6. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2018 году Министерством:

определен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

на постоянной основе осуществлялась актуализация текстов указанных актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

IV. Анализ и оценка состояния надзора и контроля за приемом на работу инвалидов

7. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являются работодатели, осуществляющие деятельность на территории Удмуртской Республики, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

На территории Удмуртской Республики зарегистрировано более 2 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с численностью работников 35 и более человек, которые обязаны выделять (создавать) квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов.

8 Обязательными требованиями являются требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в области содействия занятости населения, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в том числе Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий надзора и контроля за приемом на работу инвалидов, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 420.

9. В 2018 году в рамках надзора и контроля за приемом на работу инвалидов Министерством проведено 40 плановых проверок.

В результате проведенного анализа выявленных нарушений обязательных требований установлены следующие типичные нарушения:

невыделение (несоздание) рабочих мест для трудоустройства инвалидов (нарушение пунктов 20, 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

непредставление в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов (нарушение пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации

от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»).

По результатам проведенных проверок выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений, которые были исполнены в установленные сроки. Также составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, из них 10 протоколов по части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), 2 протокола по статье 19.7 КоАП РФ. Привлечено к административной ответственности 7 должностных лиц и 3 юридических лица. Вынесено 7 предупреждений, взыскано штрафов в сумме 15000 рублей.

10. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2018 году Министерством:

выдано 156 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

определен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

на постоянной основе осуществлялась актуализация текстов указанных актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

V. Цели и задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора)

11. Целями настоящей Программы являются предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.

12. Задачами настоящей Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

VI. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственное структурное подразделение
1	2	3	4
1	Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	по мере необходимости	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
2	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4.1	направления информационных писем или методических рекомендаций	по мере необходимости	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4.2	проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том числе регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости	управление по делам инвалидов и организации социального обслуживания (по компетенции)
4.3	консультирования по телефону	постоянно	
4.4	проведения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований при	по мере необходимости	

1	2	3	4
	консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов		отдел
4.5	проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий	постоянно	безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних управления
4.6	подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	по мере необходимости	по вопросам семьи и детства (по компетенции) отдел трудоустройства и специальных программ, профориентации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и занятости населения (по компетенции)
5	Оформление и выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
6	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год	до 20 декабря 2019 года	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора

VII. Оценка эффективности профилактических мероприятий

13. Ожидаемым результатом реализации настоящей Программы является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

14. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2019 году являются:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2019 году профилактических мероприятий, ед.
15. Результаты оценки эффективности профилактических мероприятий отражаются в отчете (анализе) об итогах профилактической работы.

Отчет (анализ) об итогах профилактической работы размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 1 марта 2020 года.

VIII. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2020 и 2021 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственное структурное подразделение
1	2	3	4
1	Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	по мере необходимости	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
2	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4.1	направления информационных писем или методических рекомендаций	по мере необходимости	
4.2	проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том	по мере необходимости	

1	2	3	4
	числе регионального государственного контроля (надзора)		
4.3	консультирования по телефону	постоянно	
	консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов		социального обслуживания (по компетенции)
4.5	проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий	постоянно	отдел безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних управления по вопросам семьи и детства (по компетенции)
4.6	подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	постоянно	отдел трудоустройства и специальных программ, профориентации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и занятости населения (по компетенции)
5	Оформление и выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
6	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год	до 20 декабря 2020 года, до 20 декабря 2021 года	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора

IX. Проект целевых показателей результативности профилактических мероприятий на 2020 и 2021 годы

16. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2020 и 2021 годах будут являться:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2020-2021 годах профилактических мероприятий, ед.
