Приложение

к письму Минсоцполитики УР

от 18 марта 2022 года № 2542/01-2-23ЭД

**Методические рекомендации**

**по подготовке проектов актов Правительства Удмуртской Республики** **по вопросам утверждения (изменения) предельной штатной численности работников государственных учреждений Удмуртской Республики,** **в том числе обоснований к ним**

1. Настоящие Методические рекомендации по подготовке проектов актов Правительства Удмуртской Республики по вопросам утверждения (изменения) предельной штатной численности работников государственных учреждений Удмуртской Республики, в том числе обоснований к ним (далее – Методические рекомендации), разработаны в целях определения единых подходов к обоснованию штатной численности работников государственных учреждений Удмуртской Республики и дальнейшего утверждения предельной штатной численности работников государственных учреждений Удмуртской Республики актами Правительства Удмуртской Республики, а также для оказания методической помощи специалистам исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (далее – ИОГВ УР), органов государственной власти Удмуртской Республики (ОГВ УР), государственных учреждений Удмуртской Республики.

2. Норма об утверждении предельной штатной численности работников государственных учреждений Удмуртской Республики закреплена Законом Удмуртской Республики от 13.12.2016 № 84-РЗ (ред. от 24.12.2021) «О Правительстве Удмуртской Республики» (далее – Закон № 84-РЗ).

Согласно подпункту 28.1 пункта 3 статьи 12 Закона № 84-РЗ Правительство Удмуртской Республики утверждает предельную штатную численность работников казенных, бюджетных учреждений Удмуртской Республики, а также автономных учреждений Удмуртской Республики (в части деятельности, направленной на выполнение государственного задания).

Таким образом, предельная штатная численность работников государственных учреждений Удмуртской Республики должна быть утверждена Правительством Удмуртской Республики в отношении всех государственных учреждений Удмуртской Республики.

3. Предельная штатная численность работников автономных учреждений Удмуртской Республики утверждается только в части деятельности, направленной на выполнение государственного задания, установленного учредителем.

При подготовке проекта акта Правительства Удмуртской Республики об утверждении предельной штатной численности работников автономного учреждения в основной части проекта акта необходимо отразить особенность, предусмотренную требованиями Закона № 84-РЗ в отношении предельной штатной численности автономных учреждений Удмуртской Республики. Например:

«Утвердить предельную штатную численность работников автономного учреждения Удмуртской Республики «(указать наименование учреждения в соответствии с уставом)», подведомственного (указать наименование учредителя), в части деятельности, направленной на выполнение государственного задания учредителя, в количестве \_\_\_\_\_\_\_ штатных единиц.».

4. В случае необходимости введения штатной численности на ограниченный период времени или для выполнения определенного вида работ, функций, подлежащей сокращению по итогам выполнения работ, функций, в проекте акта Правительства Удмуртской Республики в обязательном порядке указывается эта особенность. Например:

«Утвердить предельную штатную численность работников (указать наименование учреждения в соответствии с уставом), подведомственного (указать наименование учредителя), в количестве \_\_\_\_\_\_\_ штатных единиц, в том числе:

1) \_\_\_\_\_ штатные единицы - на функционирование регионального центра телефонного обслуживания населения в Удмуртской Республике;

2) \_\_\_\_\_ штатные единицы - на прием заявок от физических лиц - правообладателей земельных участков на срок по 31 декабря 2022 года.».

5. При утверждении предельной штатной численности работников учреждений, подведомственных ИОГВ УР, ОГВ УР, в целом без разбивки по учреждениям, проект акта Правительства Удмуртской Республики кроме нормы об утверждении предельной штатной численности работников учреждений в целом должен содержать поручение ИОГВ УР, ОГВ УР об утверждении актом учредителя предельной штатной численности работников в разрезе учреждений в пределах утвержденной Правительством Удмуртской Республики предельной штатной численности работников. Например:

«1.Утвердить предельную штатную численность работников государственных учреждений Удмуртской Республики, подведомственных (указать наименование учредителя), в количестве \_\_\_\_\_\_ штатных единиц.

2. ИОГВ УР, ОГВ УР (указать наименование ИОГВ УР, ОГВ УР, выполняющего функции учредителя учреждений) по согласованию с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики утверждать предельную штатную численность работников государственных учреждений Удмуртской Республики, подведомственных (указать наименование учредителя), в пределах предельной штатной численности согласно пункту 1 настоящего распоряжения.».

6. Предельная штатная численность работников образовательных организаций, устанавливается Правительством Удмуртской Республики без учета численности педагогических работников, учебно-вспомогательного персонала, иных работников в случае, если количество штатных единиц указанных педагогических работников, учебно-вспомогательного персонала, иных работников зависит от учебного плана и контингента обучающихся в рамках выполнения государственного задания, утверждаемого ежегодно.

При этом проект акта Правительства Удмуртской Республики должен содержать поручение ИОГВ УР, ОГВ УР, являющимися учредителями образовательных организаций бюджетной сферы, о ежегодном утверждении штатной численности педагогических работников, учебно-вспомогательного персонала иных работников, исходя из учебного плана и контингента обучающихся в рамках выполнения государственного задания.

7. Возможны другие варианты текста основной части проекта акта Правительства Удмуртской Республики об утверждении (изменении) предельной штатной численности работников учреждения, отражающие особенности предельной штатной численности работников государственного учреждения Удмуртской Республики.

8. Учитывая норму статьи 6 Закона Удмуртской Республики от 27.12.2021 № 140-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в случае увеличения предельной штатной численности работников государственного учреждения Удмуртской Республики (далее – учреждение) проект акта Правительства Удмуртской Республики должен содержать норму об источнике увеличения предельной штатной численности работников учреждения, то есть норму об уменьшении предельной штатной численности работников государственных учреждений Удмуртской Республики, за счет которых осуществляется увеличение численности работников.

9. Согласно Регламенту Правительства Удмуртской Республики (утв. 24.01.2003 № 100, далее – Регламент №100) в случае, если проект акта Правительства Удмуртской Республики содержит вопросы утверждения (изменения) предельной штатной численности работников государственных учреждений Удмуртской Республики, необходимо его согласование министром социальной политики и труда Удмуртской Республики.

Учитывая ограниченные сроки рассмотрения проекта акта Правительства Удмуртской Республики в рамках Регламента № 100 (5 дней), обоснование предельной штатной численности работников учреждения, подлежащей утверждению, необходимо предварительно направлять на согласование в адрес Минсоцполитики УР сопроводительным письмом в рамках подготовки проекта акта Правительства Удмуртской Республики в системе электронного документооборота государственных органов Удмуртской Республики «Директум», без использования компонента «Проекты НПА», либо нарочно.

В случае утверждения предельной штатной численности работников по нескольким учреждениям, обоснование предельной штатной численности работников учреждений, необходимо предварительно направлять на согласование в Минсоцполитики УР в отношении штатной численности работников не более 5 учреждений одновременно в системе электронного документооборота государственных органов Удмуртской Республики «Директум», без использования компонента «Проекты НПА», либо нарочно.

По итогам рассмотрения обоснования предельной штатной численности работников учреждения, предварительно направленного письмом ИОГВ УР, ОГВ УР, Минсоцполитики УР дает заключение об обоснованности предельной штатной численности работников учреждения, которое в дальнейшем используется для согласования проекта акта Правительства Удмуртской Республики, или заключение о доработке обоснования.

10. Для обоснования штатной численности работников учреждения необходимо определить нормативную штатную численность работников учреждения на основании нормативов по труду, утвержденных федеральными органами власти, Правительством Удмуртской Республики, исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики (по согласованию с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики), укрупненных нормативов численности (далее – Нормативы численности), с учетом фактических объемных показателей учреждения, исходя из которых устанавливается норматив численности работников.

Для расчета нормативной численности работников учреждения могут применяться нормативы, утвержденные Правительством Удмуртской Республики, для соответствующих отраслей бюджетной сферы. Например, [постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2014 № 573 «Об утверждении нормативов штатной численности государственных организаций социального обслуживания Удмуртской Республики](https://docs.cntd.ru/document/428641533)», распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 24.08.2015 № 839-р «Об утверждении предельной штатной численности работников отдельных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Удмуртской Республики» (приложение к распоряжению №839-р).

## Также возможно применение нормативов численности, разработанных исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики по согласованию с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики. Например, распоряжения Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 29.10.2020 № 57-рсп «О примерных штатных нормативах», от 29.10.2020 № 71-рсп «О примерных штатных нормативах численности работников учреждений дополнительного образования детей», Типовые штатные нормативы муниципальных библиотек, централизованных библиотечных систем (письмо Министерства культуры Удмуртской Республики от 25.12.2020 № 02/01-18/9735), Типовые штатные расписания в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа (письмо Министерства культуры Удмуртской Республики от 05.04.2021 № 02/01-18/1039), и др.

Обращаем внимание, что нормативы численности, должны применяться с учетом сферы деятельности учреждения, так как они учитывают характер и особенности, выполняемых работником трудовых функций, их интенсивность и объем в соответствующей сфере.

Для оценки обоснованности введения штатной численности работников по отдельным общеотраслевым профессиям (должностям) также возможно применение укрупненных нормативов численности, согласно приложению 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

Расчет нормативной штатной численности работников учреждения (далее – Расчет) осуществляется в разрезе структурных подразделений и наименований должностей (профессий), что позволяет оценить уровень управляемости для руководителей структурных подразделений.

Наименования профессий (должностей) в Расчете должны соответствовать наименованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или в профессиональных стандартах.

В обосновании необходимо представить информацию о функциях, выполняемых структурными подразделениями учреждения. В отношении заместителей руководителя учреждения в целях исключения дублирования функций необходимо представить информацию о направлениях деятельности и структурных подразделениях, курируемых руководителем учреждения и его заместителями, если иное не предусмотрено Нормативами численности. Также к Расчету прилагается организационная структура учреждения.

Расчет должен содержать:

- информацию о дате, регистрационном номере акта соответствующего органа власти, содержащего норматив численности по должности (профессии), с указанием пункта, номера таблицы, номера строки в ней;

- норматив численности по должности (профессии);

-наименование объемного показателя, исходя из которого устанавливается норматив численности, с указанием единиц его измерения;

-фактическое значение объемного показателя в учреждении, исходя из которого устанавливается норматив численности;

-нормативную численность работников, определенную исходя из Нормативов численности и фактических объемных показателей учреждения;

- штатную численность работников, вводимых в штатное расписание учреждения по результатам расчета с учетом применения современных методов организации труда, позволяющих оптимизировать штатную численность работников.

Таким образом, штатная численность работников учреждения может быть меньше расчетной нормативной численности работников.

Расчет нормативной штатной численности работников учреждения может быть выполнен в таблице по форме согласно приложению 2 к настоящим Методическим рекомендациям (далее – таблица).

В случае необходимости осуществления расчета нормативной численности по отдельной профессии (должности) вне таблицы, расчет выполняется отдельно и прикладывается дополнительно. Одновременно в графе 8 таблицы необходимо указать «Расчет прилагается».

11. В случае отсутствия утвержденных Нормативов численности по той или иной профессии (должности) в качестве обоснования норматива численности ИОГВ УР, ОГВ УР могут быть представлены результаты нормирования труда в учреждении, утвержденные локальным нормативным актом учреждения, принятым в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации.

При определении норм труда рекомендуется проводить анализ имеющихся типовых (межотраслевых, отраслевых, профессиональных и иных) норм труда, утвержденных федеральными органами исполнительной власти в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации [от 11.11.2002 № 804](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=7421#l0) «О правилах разработки и утверждения типовых норм труда, и соотнесение их с фактическими организационно-техническими условиями выполнения технологических (трудовых) процессов в учреждении». Разработку систем нормирования труда в государственных учреждениях необходимо осуществлять в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 сентября 2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях».

Кроме того, в обосновании необходимо представить аргументы, подтверждающие особенности деятельности работника по той или иной профессии (должности), не предусмотренные утвержденными типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда и требующие введения отдельной нормы труда (норматива численности).

12. В случае введения дополнительной штатной численности к ранее утвержденной Правительством Удмуртской Республики предельной штатной численности работников учреждения Расчет должен быть выполнен в отношении дополнительной штатной численности работников учреждения в соответствии с пунктами 10, 11 настоящих Методических рекомендаций, а таблица дополнена графами «Штатная численность работников до реализации проекта акта Правительства Удмуртской Республики, шт. ед.» и «Обоснованная дополнительная штатная численность работников, шт. ед.».

13. При рассмотрении обоснования предельной штатной численности работников учреждения специалисты Минсоцполитики УР оценивают соответствие представленного обоснования и Расчета Нормативам численности, корректность применения Нормативов численности, а также правильность арифметических расчетов, с учетом фактических объемных показателей учреждения, влияющих на штатную численность работников. Ответственность за достоверность информации, представленной в обосновании и Расчете, несет ИОГВ УР, ОГВ УР.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_